



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Comunicarea Comisiei Către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Un buget al UE care capacitează puterea de acțiune a Planului de redresare pentru Europa

COM(2020) 442 final

și

la Comunicarea Comisiei Către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Acum este momentul Europei: să reparăm prejudiciile aduse de criză și să pregătim viitorul pentru noua generație

COM(2020) 456 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/254/26.06.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- **Senatul României**

1. salută noile propuneri ale Comisiei privind consolidarea capacității UE de a se recupera economic după criza generată de COVID-19, noile programe destinate sectorului public și a investițiilor aferente acestuia, precum și propunerile pentru a face față viitoarelor crize asemănătoare prin consolidarea unor sisteme de sănătate rezistente la șocuri, cu asistență medicală performantă și acces echitabil pentru toți cetățenii;
2. susține adoptarea cât mai rapidă a pachetului legislativ financiar pentru a asigura suficient timp autorităților responsabile cu programarea și utilizarea fondurilor;
3. constată lipsa unei diagnoze complete în propunerile Comisiei, fiind încă neclar dacă actuala criză este o consecință a măsurilor de contracarare a epidemiei COVID-19 sau o consecință a crizei vechi pe care mulți analiști politico-economici o așteptau încă din 2019;
4. atrage atenția că:
 - a) simpla creare a condițiilor favorabile pentru împrumuturi nu determină nici băncile să le acorde, nici firmele să se împrumute, atât timp cât nu există cerere pentru bunurile și serviciile respective, Uniunea Europeană (cu precădere Zona euro) aflându-se deja într-o capcană de lichiditate chiar înainte de criză;
 - b) în perioada 2014-2020, CFM era orientat preponderent către coeziune și PAC, în timp ce noul CFM reduce sumele alocate coeziunii și creează noi instrumente orientate cu preponderență către accesul la competitivitate, existând riscul accentuării decalajelor de dezvoltare între statele membre dezvoltate și cele cu un nivel redus de dezvoltare.

5. recomandă clarificarea resurselor finanțării pachetului legislativ financiar. În cazul împrumuturilor ce vor fi angajate de UE, deși există beneficiile costului mai mic, datorită credibilității financiare, plata ulterioară se va face pe principiile vechi în care contribuțiile statelor se vor calcula în funcție de PNB și după chei ce vor trebui să fie negociate echitabil;
6. solicită ca pe termen lung să se păstreze cuantumul alocărilor pentru coeziune și PAC, astfel încât să se asigure reducerea decalajelor economice, inegalităților sociale și de stimulare a cererii, în măsură să crească optimismul investitorilor și să contribuie la o Uniune cu un nivel apropiat de dezvoltare al statelor membre;
7. solicită Guvernului:
 - a) să identifice și să pregătească portofoliul de proiecte relevante în conformitate cu prioritățile prezentate în cadrul noilor propuneri bugetare ale Comisiei;
 - b) să pregătească Planul național de redresare și reziliență cât mai curând, având în vedere faptul că sprijinul nerambursabil cu distribuție teritorială va fi pus la dispoziție de către Comisia Europeană doar până la 31 decembrie 2022. După această dată, până la 31 decembrie 2024, Comisia va putea alocă finanțări doar pe bază concurențială între statele membre, nu pe baza algoritmului repartizării teritoriale;
 - c) să pregătească cu celeritate Planul național de investiții care va fi finanțat din Fondul pentru tranziție justă, aferent noilor obiective climatice;
 - d) să analizeze oportunitatea angajării cheltuielilor necesare în avans aprobării lor de către Comisia Europeană, pentru planurile finanțate din CFM 2021-2027 și apoi să se deconteze din resursele UE, astfel încât să fie asigurată o absorbție ridicată a acestor fonduri;
 - e) să facă demersuri cu celeritate pentru adaptarea la obiectivele viitorului CFM legate de tranziția către o Europă verde și digitală, deoarece accesul la fonduri este condiționat de alinierea la aceste obiective majore;
 - f) să participe activ la stabilirea noilor resurse proprii ale UE, astfel încât acestea să nu dezavantajeze din start România.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

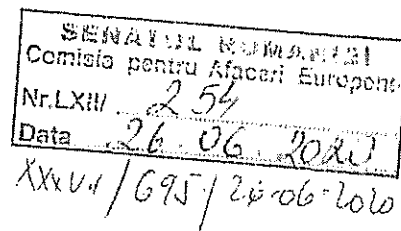
Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert - Marius CAZANCIUC

București, ... iunie 2020
Nr. ...



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT
la

1. COM(2020) 442 final - COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Un buget al UE care capacitează puterea de acțiune a Planului de redresare pentru Europa

2. COM(2020) 456 final - COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Acum este momentul Europei: să reparăm prejudiciile aduse de criză și să pregătim viitorul pentru noua generație

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **COM(2020) 442 final și COM(2020) 456 final.**

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, **din data de 24.06.2020, raportor** a fost doamna senator **Gabriela Crețu**. În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, ale comisiilor parlamentare avizatoare și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Fondurilor Europene și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Comisia a prezentat un plan ambițios și cuprinzător, menit să asigure redresarea europeană. Planul stabilește modalitățile prin care economia europeană poate fi relansată, poate deveni mai echitabilă, mai rezilientă și mai durabilă pentru generațiile viitoare și cum se pot impulsiona tranziția verde și cea digitală.

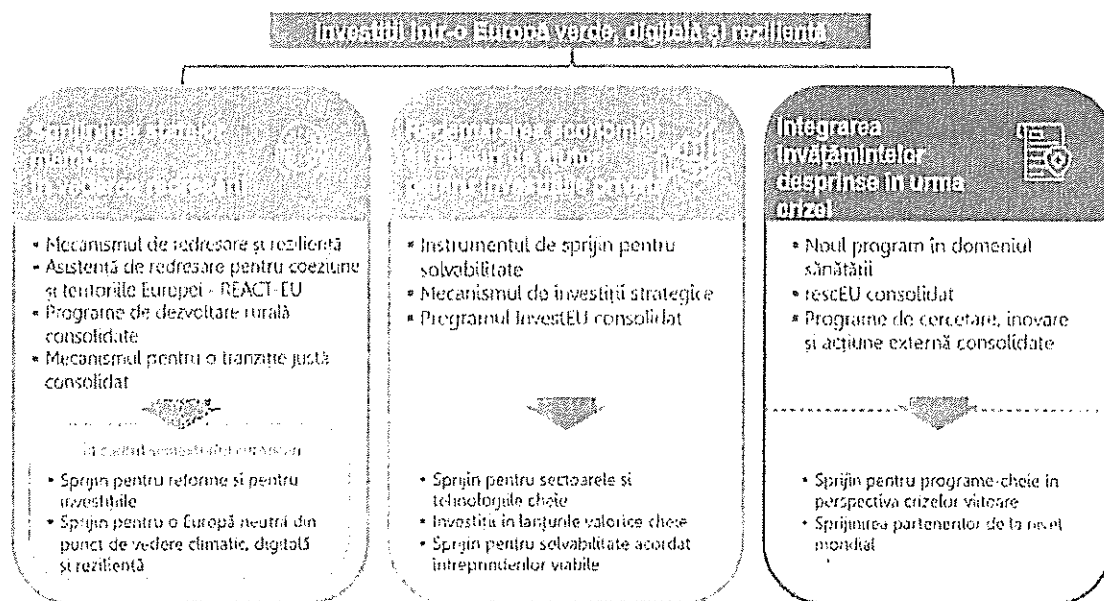
Comisia propune să se exploateze întregul potențial al bugetului UE, pentru a mobiliza investiții și a concentra alocarea de sprijin financiar în primii ani ai procesului de redresare, care sunt cruciali. Aceste propuneri se bazează pe:

- un **Instrument european pentru redresare în situații de urgență (instrumentul „Next Generation EU”)**, în valoare de 750 de miliarde EUR. Acesta va duce la o consolidare temporară a bugetului UE cu noi fonduri colectate pe piețele financiare. Fondurile colectate vor fi canalizate prin intermediul programelor UE în direcția susținerii măsurilor urgente necesare pentru a proteja mijloacele de subsistență, a repune economia pe picioare și a încuraja o creștere durabilă și rezilientă.
- un **cadru financiar multianual pentru perioada 2021-2027** consolidat Comisia propune crearea de noi instrumente și consolidarea programelor-cheie prin recurgerea la instrumentul „Next Generation EU” în vederea direcționării rapide a investițiilor acolo unde sunt cel mai necesare, a consolidării pieței unice, a intensificării cooperării în domenii precum sănătatea și gestionarea crizelor și a dotării Uniunii cu un buget pe termen lung care să impulsioneze tranziția verde și cea digitală și să edifice o economie mai echitabilă și mai rezilientă.

Pe lângă cele trei plase de siguranță importante destinate lucrătorilor, întreprinderilor și statelor aprobate de Consiliul European la 23 aprilie în cadrul unui pachet în valoare de 540 de miliarde EUR (SURE), aceste măsuri excepționale luate la nivelul UE ar reprezenta 1 290 de miliarde EUR sub formă de sprijin specific și concentrat la începutul perioadei pentru redresarea Europei. Aplicând estimări prudente ale efectului de levier al cadrului financiar multianual și al instrumentului „Next Generation EU”, reiese că investițiile totale care ar putea fi generate de acest pachet de măsuri sunt de 3 100 de miliarde EUR.

Pachetul „Next Generation EU” se bazează pe trei piloni: instrumente de sprijinire a eforturilor depuse de statele membre pentru a se redresa, a remedia consecințele crizei și a ieși mai puternice din aceasta; măsuri de stimulare a investițiilor private și de sprijinire a întreprinderilor aflate în dificultate; consolidarea principalelor programe ale UE pentru a valorifica învățămintele desprinse din criză și pentru a spori soliditatea și reziliența pieței unice.

Un buget al UE care capacitează redresarea



Fondurile pentru instrumentul Next Generation EU vor proveni din suspendarea temporară a plafonului resurselor proprii la 2 % din venitul național brut al UE. Comisia va putea astfel să își utilizeze ratingul de credit foarte ridicat pentru a împrumuta 750 de miliarde EUR de pe piețele financiare pentru instrumentul Next Generation EU.

Fondurile colectate vor trebui rambursate prin intermediul viitoarelor bugete ale UE – nu înainte de 2028 și nici după 2058. Pentru a face acest lucru în mod echitabil și partajat, Comisia va propune o serie de noi resurse proprii. Acestea ar putea include o nouă resursă proprie bazată pe sistemul de comercializare a certificatelor de emisii, un mecanism de ajustare la frontieră a emisiilor de dioxid de carbon și o resursă proprie bazată pe funcționarea unor întreprinderi mari. Aceasta ar putea include, de asemenea, o nouă taxă digitală, care să se bazeze pe activitatea desfășurată de Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE). Comisia sprijină în mod activ discuțiile purtate de OCDE și G20 și este pregătită să acționeze în cazul în care nu se ajunge la un acord global. Acestea se vor adăuga propunerilor Comisiei privind resursele proprii bazate pe o taxă pe valoarea adăugată simplificată și pe materialele plastice nereciclate.

În plus față de instrumentul Next Generation EU, Comisia propune un buget UE revizuit, în valoare de aproximativ 1 100 de miliarde EUR în perioada 2021-2027.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene:

- 1) **salută** noile propuneri ale Comisiei privind consolidarea capacității UE de a se recupera economic după criza generată de COVID-19, noile programe destinate sectorului public și a investițiilor aferente acestuia, precum și propunerile pentru a face față viitoarelor crize asemănătoare prin consolidarea unor sisteme de sănătate rezistente la șocuri, cu asistență medicală performantă și acces echitabil pentru toți cetățenii.
- 2) **susține** adoptarea cât mai rapidă a pachetului legislativ financiar pentru a asigura suficient timp autorităților responsabile cu programarea și utilizarea fondurilor.
- 3) **constată** lipsa unei diagnoze complete în propunerile Comisiei, fiind încă neclar dacă actuala criză este o consecință a măsurilor de contracarare a epidemiei COVID-19 sau o consecință a crizei vechi pe care mulți analiști politico-economici o așteptau încă din 2019.
- 4) **atrage atenția** că:
 - simpla creare a condițiilor favorabile pentru împrumuturi nu determină nici băncile să le acorde, nici firmele să se împrumute, atât timp cât nu există cerere pentru bunurile și serviciile respective, Uniunea Europeană (cu precădere Zona euro) aflându-se deja într-o capcană de lichiditate chiar înainte de criză;
 - în perioada 2014-2020, CFM era orientat preponderent către coeziune și PAC, în timp ce noul CFM reduce sumele alocate coeziunii și creează noi instrumente orientate cu preponderență către accesul la competitivitate, existând riscul accentuării decalajelor de dezvoltare între statele membre dezvoltate și cele cu un nivel redus de dezvoltare.
- 5) **recomandă** clarificarea resurselor finanțării pachetului legislativ financiar. În cazul împrumuturilor ce vor fi angajate de UE, deși există beneficiile costului mai mic, datorită credibilității financiare, plata ulterioară se va face pe principiile vechi în care contribuțiile statelor se vor calcula în funcție de PNB și după chei ce vor trebui să fie negociate echitabil.
- 6) **solicită** ca pe termen lung să se păstreze cuantumul alocărilor pentru coeziune și PAC, astfel încât să se asigure reducerea decalajelor economice, inegalităților sociale și de stimulare a cererii, în măsură să crească optimismul investitorilor și să contribuie la o Uniune cu un nivel apropiat de dezvoltare al statelor membre.
- 7) **solicită Guvernului:**
 - să identifice și să pregătească portofoliul de proiecte relevante în conformitate cu prioritățile prezentate în cadrul noilor propuneri bugetare ale Comisiei;
 - să pregătească Planul național de redresare și reziliență cât mai curând, având în vedere faptul că sprijinul nerambursabil cu distribuție teritorială va fi pus la dispoziție de către Comisia Europeană doar până la 31 decembrie 2022. După această dată, până la 31 decembrie 2024, Comisia va putea alocă finanțări doar pe bază concurențială între statele membre, nu pe baza algoritmului repartizării teritoriale;
 - să pregătească cu celeritate Planul național de investiții care va fi finanțat din Fondul pentru tranziție justă, aferent noilor obiective climatice;
 - să analizeze oportunitatea angajării cheltuielilor necesare în avans aprobării lor de către Comisia Europeană, pentru planurile finanțate din CFM 2021-2027 și apoi să se deconteze din resursele UE, astfel încât să fie asigurată o absorbție ridicată a acestor fonduri;
 - să facă demersuri cu celeritate pentru adaptarea la obiectivele viitorului CFM legate de tranziția către o Europă verde și digitală, deoarece accesul la fonduri este condiționat de alinierea la aceste obiective majore;

- să participe activ la stabilirea noilor resurse proprii ale UE, astfel încât acestea să nu dezavantajeze din start România.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM(2020) 442 final și COM(2020) 456 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,
Senator Gabriela CREȚU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA